

Relazione conclusiva
del
processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015
(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il *Piano operativo di razionalizzazione delle società* con deliberazione consiliare n. 12 del 07/04/2015 (di seguito, per brevità, *Piano 2015*)

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 10/04/2015 (comunicazione prot. n. 0002307).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul internet dell'amministrazione (link: http://trasparenza.comune.bagolino.bs.it/archiviofile/bagolino/Piano_di_razionalizzazione/Piano_di_Razionalizzazione.pdf).

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare *l'accesso civico* ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013) e, conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società:

1. SECOVAL Srl con una quota del 1,90%;
2. GAL GARDA VALSABBIA Srl con una quota del 0,60%;
3. COOPERATIVA VALLE DI BAGOLINO Srl con una quota del 22,45%;

Per completezza, si precisa che il Comune di Bagolino, oltre a far parte della Comunità Montana di Valle Sabbia, partecipa altresì a:

1. CONSORZIO BRESCIA ENERGIA E SERVIZI con una quota del 1,39%
2. AUTORITA' DI BACINO LAGHI DI GARDA E IDRO con una quota del 1%

L'adesione alla Comunità Montana e la partecipazione al Consorzio, essendo "*forme associative*" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del *Piano 2015* e, di conseguenza, della presente relazione conclusiva.

2.1. SECOVAL Srl

SECOVAL SRL		
Sede legale: VESTONE (BS) Via G. Reverberi n. 2 – Frazione Nozza		
Data costituzione: 30/09/2003		
Codice Fiscale, Partita IVA e Reg. Imprese di Brescia: 02443420985		
Attività: Produzione di servizi strumentali degli enti locali soci.		
Capitale sociale	euro 49.183,00	
Partecipazione dell'ente al capitale sociale	euro 934,00	1,90%

A - COSTITUZIONE E OGGETTO SOCIALE

La società SECOVAL SRL è stata costituita in data 30/09/2003 su iniziativa della COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA, come società a partecipazione mista pubblica e privata, per l'attivazione e la fornitura di servizi tecnico-amministrativi a favore dell'ente e dei comuni associati alla COMUNITA'.

Dopo una prima fase di avvio, che ha visto partecipare al capitale sociale ed alla gestione societaria importanti società private attive sul territorio con servizi correlati, la partecipazione societaria è stata rideterminata in via esclusivamente pubblica con un ampliamento ai comuni localizzati nelle zone limitrofe alla Valle Sabbia.

Attualmente la società ha come scopo quello di fornire servizi tecnico-amministrativi alla pubblica amministrazione. Essa opera esclusivamente a favore degli enti pubblici soci mediante contratti di servizio redatti ai sensi della normativa vigente. E' pertanto una società strumentale di servizi che permette agli enti pubblici soci di acquistare servizi di alta qualità altrimenti non acquisibili sul mercato con le economie di scala che tale gestione permette.

In particolare l'art. 2 punto 1) dello statuto specifica espressamente che *“ in particolare e senza pretesa di completezza, la società ha per oggetto:*

- a) *la prestazione di attività di consulenza ed organizzazione nel settore tecnico, amministrativo, tributario, contabile, commerciale, gestionale e di sviluppo delle risorse umane e finanziarie;*
- b) *la gestione e lo sviluppo della cartografia del territorio, del sistema informativo territoriale e dell'anagrafe estesa territoriale;*
- c) *lo svolgimento di attività di interesse ambientale, quali il monitoraggio del territorio, la progettazione, la realizzazione e la gestione delle reti di controllo degli agenti inquinanti ed ogni altro intervento connesso alla salvaguardia ed all'uso razionale delle risorse;*
- d) *la gestione centralizzata del catasto territoriale;*
- e) *lo svolgimento delle fasi propedeutiche alla gestione delle entrate tributarie ed extra-tributarie;*
- f) *lo svolgimento, nei limiti consentiti dalle vigenti disposizioni, delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione di tributi e di altre entrate patrimoniali;*
- g) *la prestazione di servizi e di consulenza per l'installazione e la gestione di strumenti informatici, l'installazione e l'assistenza di procedure applicative e gestionali, la gestione di servizi telematici ed informatici, la gestione di servizi web, l'impianto e la gestione di reti e servizi di telecomunicazione;*
- h) *la gestione e la manutenzione del patrimonio immobiliare e di beni e strutture pubbliche, compresa la realizzazione e la gestione delle aree di sosta per autoveicoli ed impianti*

connessi, l'impianto e l'esercizio di impianti semaforici, di segnaletica luminosa, e servizi di supporto alla mobilità;

- i) la gestione di servizi cimiteriali;*
- j) l'organizzazione e la gestione di attività formative nella diffusione e l'applicazione delle conoscenze scientifiche, tecnologiche, gestionali ed organizzative nei campi d'interesse dei propri soci;*
- k) lo svolgimento di servizi per la predisposizione di gare per l'affidamento di contratti pubblici;*
- l) la gestione di biblioteche e attività od eventi culturali;*
- m) la gestione di impianti elettrici, l'installazione di impianti di produzione elettrica da fonti rinnovabili e la gestione del "servizio energia" inteso come gestione dei punti prelievo dell'energia elettrica anche previa realizzazione, manutenzione, conduzione degli impianti destinati alla produzione di energia elettrica;*
- n) elaborazione, gestione, aggiornamento e conservazione per conto degli enti locali di banche dati strategiche per il conseguimento di obiettivi economico-finanziari quali: banche dati catastali, tributarie, geografiche, anagrafiche, urbanistiche, edilizie e relative attività produttive, servizi del sottosuolo e ogni altra banca dati utile all'analisi ed alla ricerca dei soggetti e degli oggetti con rilevanza economica e delle loro reciproche relazioni."*

B – COMPAGINE SOCIALI

La società SECOVAL SRL è una società a capitale diffuso interamente di proprietà pubblica dove la COMUNITÀ MONTANA DI VALLE SABBIA ha detenuto, fino alla data del 9 febbraio 2015, una quota del valore nominale di 32.616,00 euro pari al 66,32%.

Con delibera dell'Assemblea n. 2056 del 30/09/2013 (e con successiva delibera della Giunta Esecutiva n. 115 del 23/12/2013) la COMUNITÀ MONTANA DI VALLE SABBIA ha formulato una rideterminazione delle quote di partecipazione al fine di ripartire, ai sensi della vigente normativa sulle partecipazioni societarie da parte di comuni inferiori a 30 mila abitanti, le quote stesse in proporzione al numero di abitanti degli enti locali soci.

Secoval Srl, di fatto, è lo strumento operativo dei comuni associati per assicurare l'esercizio sovracomunale di funzioni strumentali.

L'esercizio chiuso al 31/12/2014 ha riportato un risultato positivo pari a Euro 6.098,00.

Come già precisato nel *Piano 2015*, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società.

2.2 GAL - GARDAVALSABBIA

La Società GAL GARDAVALSABBIA Società Consortile a Responsabilità Limitata è di proprietà del comune per il 0,60%.

Il comune ha aderito alla società con deliberazione del Consiglio Comunale N. 65 del 16/12/2002.

La società ha lo scopo di promuovere l'avvio di nuove iniziative economiche e di favorire la valorizzazione delle risorse umane e materiali del territorio, stimolando la collaborazione tra enti pubblici ed imprese individuali, società, enti ed associazioni private.

La società ha inoltre il compito di favorire le condizioni per lo sviluppo economico, sociale e culturale delle aree rurali, montane e marginali, con particolare riferimento al territorio del Garda Bresciano e della Valle Sabbia promuovendo azioni di sviluppo in tutti i settori di attività dell'ambiente rurale e segnatamente nel campo della tutela e del miglioramento ambientale e delle condizioni di vita, dell'agricoltura, dell'artigianato, del terziario, del turismo e dei servizi socio-culturali secondo i principi dello sviluppo sostenibile.

Il conseguimento dell'oggetto sociale è attuato mediante progetti di sviluppo e la gestione finanziamenti pubblici destinati alla valorizzazione delle aree rurali e montane.

La situazione economica e patrimoniale della società sulla base del bilancio 2013 risulta essere solida. La società ha chiuso in avanzo gli ultimi tre esercizi.

L'esercizio chiuso al 31/12/2014 ha riportato un risultato positivo pari a Euro 1.318,00.

Come già precisato nel *Piano 2015*, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società.

2.3. COOPERATIVA VALLE DI BAGOLINO S.C.

La Società Cooperativa Valle di Bagolino è di proprietà del comune per il 22,45%.

Il comune ha aderito alla società con deliberazione del Consiglio Comunale N. 48 del 25/11/2003.

La società ha come oggetto:

- la conservazione e stagionatura dei prodotti lattiero caseari dei soci;
- l'attuazione di iniziative per la difesa e la promozione della produzione lattiero casearia dei soci;
- l'attivazione di azioni di partenariato per la gestione di alpeggi e la fruizione di strutture per attività agrituristiche;
- l'attuazione di interventi relativi a prati, pascoli, boschi, strade montane, mulattiere, miglioramento fondiario, assestamento forestale ecc.

La società aveva chiuso il bilancio 2013 con un passivo di € 41.122,42. La perdita era verosimilmente dovuta alla attuale congiuntura economica e alle trasformazioni in atto nel tessuto della agricoltura nelle zone montane.

La situazione economica e patrimoniale di questa Società è stata tenuta sotto controllo. Il bilancio 2014 è stato chiuso con un utile di Euro 293,00.

Come già precisato nel *Piano 2015*, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, nella società.